

L'EXTENSION DE LA COUVERTURE DE LA SECURITE SOCIALE EN AFRIQUE CENTRALE : DEFIS, SOLUTIONS ET PERSPECTIVES



Le cas de l'Institut National de Sécurité Sociale

Par

INTRODUCTION

Les instruments internationaux adoptés par l'OIT et par les Nations-Unies proclament que tout être humain a droit à la sécurité sociale.

Dans la Déclaration de Philadelphie (1944), la Conférence Internationale du Travail reconnaît l'obligation de l'OIT de promouvoir «l'extension des mesures de sécurité sociale en vue d'assurer un revenu de base à tous ceux qui ont besoin d'une telle protection, ainsi que des soins médicaux complets.

INTRODUCTION

La recommandation n°067 sur la sécurité sociale du revenu (1944), dispose que: «L'assurance sociale devait accorder sa protection, dans les éventualités auxquelles ils sont exposés, à tous les salariés et travailleurs indépendants ainsi qu'aux personnes à leur charge ». (paragraphe 17).

La Déclaration Universelle des Droits de l'Homme (1948) proclame que «Toute personne, en tant que membre de la société, a droit à la sécurité sociale (art.22) et cite expressément le droit aux soins médicaux et aux services sociaux nécessaires, à la sécurité en cas de maladie, d'invalidité, de veuvage, de vieillesse, de chômage, et à une assistance et à une aide spéciale pour la maternité et l'enfance (art.

INTRODUCTION

Le Pacte International des Droits Economiques, Sociaux et Cultures (1966) reconnaît «le droit de toute personne à la sécurité sociale, y compris les assurances sociales (art. 9).

Il va sans dire que la mise en pratique de ce droit exige un engagement important de la part de l'Etat et de la collectivité. Les conventions de l'Organisation Internationale du Travail sur la Sécurité Sociale admettent que cet idéal peut être difficile à atteindre. C'est ainsi que par exemple, la convention 102 propose l'évolution par pallier en vue d'atteindre le seuil admis.

INTRODUCTION

Il y a lieu de noter que l'extension de la couverture de la sécurité sociale présente un certain nombre de problèmes ou mieux les difficultés qui s'entendent de cerner en vue de chercher les voies et moyens de les surmonter.



DEFIS

Une très forte proportion de la population ne bénéficie dans la plupart des régions, d'aucune protection sociale ou n'est couverte que très partiellement. C'est le cas de la grande majorité des habitants des pays en développement et c'est le cas des pays de l'Afrique Centrale, notre région.

Pour diverses raisons, les travailleurs de l'économie informelle n'ont pas de sécurité sociale. L'une de ces raisons est que le recouvrement des cotisations



DEFIS

auprès de ces travailleurs et le cas échéant, de leurs employeurs, est extrêmement difficile.

- L'autre problème est que le financement des prestations de sécurité sociale, représentant pour beaucoup d'entre eux un pourcentage relativement élevé de leur revenu, ils ne sont ni en mesure de cotiser ni disposés à le faire lorsque ces prestations ne répondent pas à leurs besoins prioritaires.

DEFIS

- Il y a lieu de souligner qu'en général, les soins de santé font d'autant plus partie des priorités immédiates de la population et qu'elle ressent moins le besoin, la vieillesse paraît souvent très éloignée.
- En outre, la méconnaissance des régimes de sécurité sociale, ajoutée à cela la méfiance à l'égard de la manière dont les régimes sont gérés viennent accélérer la réticence de la population.



DEFIS

Ainsi, l'extension de ta couverture sociale est un problème difficile, que l'on ne peut aborder de manière simpliste.

Dans les pays industrialisés, les régimes officiels de sécurité sociale sont bien établis, mais une action résolue est nécessaire dans plusieurs pays pour empêcher que la couverture actuelle de ces régimes ne soit amenuisée par le développement du travail informel.

Dans certains pays en développement, l'économie informelle est beaucoup plus vaste que l'économie formelle,

DEFIS

ce qui fait de l'extension de la couverture un défi considérable.

Face au défi posé par le déclin de l'emploi dans le secteur informel, les divers modes de taxation pour financer la protection devraient être expérimentés.

- **A titre d'exemples** : étendre la couverture à un certain nombre de travailleurs indépendants à bas revenus, consistant à servir des prestations de base en échange de cotisations minimales complétées par des subventions.

DEFIS

Pour mieux surmonter les difficultés que présente l'extension de la couverture de sécurité sociale, certaines résolutions ou réponses à ce problème peuvent être formulées.



SOLUTIONS

Pour Il est aujourd'hui largement admis qu'il est urgent de trouver des moyens efficaces d'étendre la couverture sociale.

En effet, la proportion de la main d'œuvre qui bénéficie d'une couverture sociale stagne depuis quelques années. Les tendances économiques actuelles en Afrique, dominées plus par l'informalité, l'absence des mesures entrainera très probablement une diminution de taux de couverture.



SOLUTIONS

Il y a lieu d'évoquer quatre manières principales d'étendre la protection sociale, c'est- à-dire d'étendre l'assurance sociale obligatoire, de promouvoir la micro-assurance, de concevoir des systèmes universels et d'assurer des prestations soumises à des conditions de ressources

Dans la plupart des pays à revenu intermédiaire, il est peut-être possible d'étendre le bénéfice du régime de sécurité sociale officiel à de nouveaux groupes jusqu'ici non protégés.

SOLUTIONS

Cependant, dans les pays à revenu intermédiaire, il est peut être aussi nécessaire de promouvoir les régimes de micro assurance afin de couvrir certains groupes qui évoluent dans l'économie parallèle et qui ont une certaine capacité contributive.

En général, une approche intégrée est nécessaire au niveau national afin de relier les divers mécanismes et les mesures prises dans différents domaines et d'éviter le



SOLUTIONS

le danger d'un système à deux vitesses, d'un côté pour ceux qui font partie du système national et de l'autre pour ceux qui en sont exclus.

L'extension de la couverture de la sécurité sociale doit être la priorité absolue pour les individus et les familles qui en sont exclus.

La micro-assurance peut y contribuer, mais de façon limitée, car il est peu probable qu'elle constitue une solution pour un grand nombre de personnes.



SOLUTIONS

Une autre voie à explorer est la création de dispositifs ciblés d'assistance sociale, conçus spécialement pour aider les plus nécessiteux.

Une grande priorité doit être donnée par exemple en matière d'éducation et de la formation, qui permettent aux travailleurs du secteur informel de s'intégrer dans le secteur formel.



SOLUTIONS

Egalement un système universel de soins de santé, financé par les recettes publiques et, si nécessaire, Par des cotisations complémentaires, constitue un élément essentiel de la sécurité Sociale.



PERSPECTIVES

Pour étendre la couverture sociale, certaines stratégies peuvent être envisagées notamment :

- étendre les régimes d'assurance sociale ;**
- encourager la micro-assurance;**
- introduire des prestations ou des services universels financés par les recettes générales de l'Etat;**
- établir ou étendre des prestations ou services assujettis financés par les recettes générales de l'Etat (Aide sociale).**

PERSPECTIVES

En effet, aucune de ces approches ne peut être exclue à priori, il faut les combiner en fonction du contexte national.

L'extension de la couverture sociale obligatoire se fait le plus souvent par étapes en y intégrant des entreprises de plus en plus petites.

Le but de la protection sociale n'est pas la simple survie, mais l'inclusion sociale et le respect de la dignité humaine

PERSPECTIVES

Les Gouvernements qui s'efforcent d'étendre la couverture sociale devraient étudier l'expérience des pays où la sécurité sociale est bien enracinée.

L'extension de la protection sociale est une tâche énorme pour laquelle ils auront besoin de tout le soutien de la population. Il n'existe pas de solutions toutes faites, et les chances de succès de différentes stratégies dépendront du contexte national.



PERSPECTIVES

Des travaux de recherche plus approfondis et accompagnés d'expériences et d'innovations pourraient apporter aux responsables les éclaircissements nécessaires pour que tous les travailleurs et leurs familles bénéficient d'une couverture sociale décente.



CONCLUSION

L'extension de la couverture sociale est un problème difficile, que l'on ne peut aborder de manière simpliste.

La population exclue de la couverture sociale est hétérogène. Elle comprend des travailleurs indépendants, des petits entrepreneurs, des migrants en situation régulière ou non etc....

Les différentes catégories de la population diffèrent sensiblement, quant à leurs besoins, leurs conditions de travail et leur capacité contributive,



CONCLUSION

ce qui suppose des solutions adaptées qui devraient être conçues et mises en œuvre au niveau de chaque pays.

Il sera peut être aussi possible de mettre en place des systèmes spéciaux de recouvrement des cotisations, de telle sorte que la couverture de la sécurité sociale soit étendue aux personnes occupées en dehors de l'économie formelle.



CONCLUSION

En effet, l'économie informelle ne doit pas être considérée comme une solution au chômage et au sous-emploi, mais plutôt comme un point d'entrée ou de retour à l'emploi dans le secteur formel.

Il y a aussi possibilité d'étendre la couverture à certain nombre de travailleurs indépendants à bas revenu, consistant à servir des prestations de base en échange de cotisations minimales complétées par des subventions.



CONCLUSION

Ou encore en créer plusieurs régimes d'assurance sociale et d'assistance sociale par le Gouvernement, en vue d'étendre la couverture à de nombreux groupes de population.

Tenant compte de ces différents aspects, il y a lieu de relever l'ampleur du problème et du caractère complexe de l'extension de la couverture de la sécurité sociale.



CONCLUSION

Il y a nécessité d'introduire plus de souplesse dans la conception des régimes de sécurité sociale et dans le financement par l'impôt de l'extension de la couverture, par exemple en recourant aux taxes sur la valeur ajoutée.

Enfin, les propositions d'extension de la protection sociale doivent être concrètes et praticables afin de ne pas créer de faux espoirs auprès de toutes catégories de population qui en sont aujourd'hui exclues



NOUS VOUS REMERCIONS.-





Quelques stratégies d'extension de la sécurité sociale à l'INSS

Le cas de l'Institut Nationale de Sécurité Sociale

Par

QUELQUES STRATEGIES D'EXTENSION DE LA SECURITE SOCIALE A L'INSS

1. **Projet du Code de Sécurité Sociale**
2. **Affiliation du personnel domestique**
3. **Affiliation des Associations des Motards.**
4. **Affiliation des Associations des Chauffeurs automobiles**

I- Projet du Code de Sécurité Sociale

Le projet du nouveau Code de Sécurité Sociale en gestation prévoit l'extension par :

- l'assujettissement des travailleurs indépendants exerçant une profession libérale (Avocats, Médecins, Commerçants, agriculteurs, Fermiers, etc) ;
- l'organisation de la branche des prestations aux familles qui ajoute les prestations de la maternité et prénatales.

I- Projet du Code de Sécurité Sociale

- **A ce jour, seules les allocations familiales sont organisées. Avec le nouveau Code de la Sécurité Sociale, la branche des prestations aux familles comprendra les allocations familiales, les prestations prénatales et les prestations de maternité.**

II - Affiliation du personnel domestique

- L'immatriculation et le recouvrement des cotisations des travailleurs domestiques (bonnes, lavandiers, chauffeurs privés, sentinelles, ...) est très difficile à réaliser car ceux-ci prestent leurs services dans les domiciles privés de leurs employeurs. L'accès à ces résidences n'est souvent pas aisé.
- L'INSS préconise d'aider ces travailleurs à s'organiser en associations ou corporations avec lesquels l'Institut aura à travailler.

III - Affiliation des Associations des Motards.

- L'INSS travaille avec les Associations pour définir les différentes stratégies pouvant les affilier.



IV - Affiliation des Associations des Chauffeurs automobiles

- Les chauffeurs automobiles sont organisés en association. L'INSS établit des partenariats avec ces différentes associations afin d'arriver à assurer la couverture effective de cette catégorie des personnes.

